



Frumvarp til laga um opinber innkaup

Lagt fram á Alþingi haustið 2006

Breytingar á EB-rétti

- Tilskipun Þingsins og Ráðsins nr. 2004/17/EB um samræmingu reglna um innkaup stofnana sem annast vatnsveitu, orkuveitu, flutninga og fjarskipti (veitutilskipunin)
- Tilskipun Þingsins og Ráðsins nr. 2004/18/EB um samræmingu reglna um útboð og gerð opinberra verksamninga, vörusamninga og þjónustusamninga (útboðstilskipunin)

Frekari breytingar á EB-rétti?

- Tilskipun nr. 89/665/EBE um samræmingu laga og stjórnarsýslufyrirmæla aðildarríkjanna á reglum um meðferð kæru vegna útboðs og gerðar opinberra vörukaupa- og verksamninga
- Tilskipun nr. 92/13/EBE um samræmingu laga og stjórnarsýslufyrirmæla um beitingu á reglum aðildarríkjanna um innkaup stofnana sem annast vatnsveitu, orkuveitu, flutninga og fjarskipti
→ Sjá tillögu Framkvæmdarstjórnarinnar (COM [2006] 195)

Helstu breytingar skv. tsk. 2004/18/EB

1. Innkaup á fjarskiptaþjónustu útboðsskyld
2. Innkaup á sviði varnarmála falla undir reglur um op. innkaup
3. Viðmiðunarfjárhæðir einfaldaðar
4. Reglur um miðlægar innkaupastofnanir
5. Ítarlegri reglur sérleyfi á verkum
6. Reglur um samninga sem teknir eru frá fyrir verndaða vinnustaði
7. Afdráttarlausari skylda til að nota staðla, en í stað tilvísunar til staðla má nú einnig vísa til krafna um virkni eða hagnýtingu
8. Frávikstilboð óheimil nema annað sé tekið fram
9. Heimilt að taka tillit til umhverfisverndar eða samfélagslegra sjónarmiða við framkvæmd samnings
11. Heimild til samkeppnisviðræðna

Helstu breytingar skv. tsk. 2004/18/EB (frh.)

12. Kröfur um að viðsemjendur fari að kröfum viðkomandi ríkis um skatta, umhverfisvernd, öryggismál og kjaramál
13. Ítarlegri reglur um framkvæmd samningskaupa og rýmkaðar heimildir til samningskaupa í ákv. tilvikum
14. Reglur um rammamninga
15. Gagnvirk innkaupakerfi
16. Afdráttarlausari reglur um tilkynningar og rökstuðning
17. Rýmri heimildir til notkunar rafrænna miðla
18. Ítarlegri reglur um forval
19. Ítarlegri reglur um hæfi og hæfni fyrirtækja
20. Skýrari reglur um valforsendur
21. Rafræn uppboð
22. Óeðlilega lág tilboð vegna ólögmetra ríkisstyrkja

Reynslan af nógildandi lögum

- Framsetning laganna
 - Hefur það markmið náðst að reglur sé skýrar og aðgengilegar?
- Innkaup undir viðmiðunarfjárhæðum EES
 - Er æskilegt að sömu efnisreglur gildi að meginstefnu um opinber innkaup yfir og undir vmfjh. EES?
- Kærunefnd útboðsmála
 - Óhóflegur fjöldi mála?

Aðferðarfræði við samningu frv.

- Reglur EES-réttar eru, líkt og í gildandi lögum, látnar gilda um innkaup undir viðmiðunarfjárhæðum
- Sömu efnisreglur gilda (að meginstefnu) um opinber innkaup yfir og undir viðmiðunarfjárhæðum EES
- Engin sérstök innkaupaferli undir innlendum viðmiðunarfjárhæðum
- EES-reglur innleiddar með blöndu af tilvísun og umritun

Uppbygging frv.

1. Þáttur – sameiginleg hugtök og gildissvið
2. Þáttur – innkaup **undir** vmfjh. EES.
→ ákvæði taka mið af EES-reglum
3. Þáttur – innkaup **yfir** vmfjh. EES
→ ákvæði vísa í 2. þátt nema að því er varðar ákveðnar reglur
4. Þáttur – Stjórnarsýsla, meðferð kærumála o.fl.

Nánar um innleiðingu EES reglna

- 78. gr. frv.
 - Ráðherra auglýsir vmfjh. EES og setur reglur um útboðsauglýsingar og tilk.
- 79. gr. frv.
 - Tilvísun til 35. -43. gr. tilskipunar
 - Að öðru leyti ber að fylgja reglum 2. þáttar með frávikum skv. a- til e-liðar.

Nánar um innleiðingu EES reglna

- 80. gr. – sérleyfissamningar um verk
 - Tilvísun til tsk.
- 81. gr. – hönnunarsamkeppni
 - Tilvísun til tsk.
- 7. gr. – Tilskipun 2004/17/EBE
 - Ráðagerð í grg. um að tsk. verði innleidd með tilvísun

Helstu efnisatriði frv.

- Eitt heildstætt regluverk
- Reglur um innkaup veitustofnana
- Reglur um innkaup svf.
- Breytingar á innkaupaferli
- Samningar undanþegnrir útboðsskyldu
- Útboðsgögn, frkv. útboða og val tilboðs

Helstu efnisatriði frv.

- Sérreglur um opinber innkaup á EES
- Ríkiskaup
- Réttarúrræði og skaðabætur
- Afstaða reglna um op. innkaup til annarra laga

Að lokum ...

- Atriði sem ekki er ráðið til lykta með frv.
- Staða mála í nágrennalöndum
- Líklegur framgangur frv.